

Til: Kommunal- og forvaltningskomiteen
Fra: Forbrukerrådet
Dato: 09.05.18

Høring Prop. 46 L (2017-2018) Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven)

Utdyping av Forbrukerrådets standpunkt

Legitimiteten til kommunale monopoltjenester er avhengig av et godt regelverk for hvordan tjenestene skal drives og at det finnes kontrollmekanismer. Ønsker man bred oppslutning om at kritisk infrastruktur og viktige samfunnsfunksjoner skal utføres av kommunene og finansieres med gebyrer fra brukerne bør regelverk og kontroll forbedres.

Effektivisering

Det stilles ikke produktivitetskrav slik selvkosten i dag skal beregnes. Forbrukerrådet ser heller ikke at det nye forslaget vil øke kravet til effektivitet. En indikator på at det er store ulikheter i hvordan kommunene praktiserer behandlingen av byggesøknader er antall timer de rapporterer å bruke per søknad. I Røyken brukes det 44 timer, mens Lørenskog bruker 22 timer på behandling av en byggesøknad for en enebolig på 200 kvm. Forbrukerrådet mener det er viktig at det nye lovforslaget tar inn krav til effektivitet i driften av kommunale tjenester som leveres til selvkost.

Benchmarking

Forbrukerrådet mener det er avgjørende at selvkosttallene rapporteres på en slik måte at det er mulig å sammenligne på tvers av kommuner. Forbrukerrådet mener derfor det må gis nødvendig forskriftshjemmel for å sikre innføring av benchmarking innen de kommunale tjenestoområdene som er selvkostfinansierte.

Endring i forslag til ny lovtekst i kapittel 15 selvkost

I lovforslagets kapittel 15 om selvkost bør begrepet merkostnaden byttes med nødvendige merkostnader. Presisering av nødvendig viser til at driften av den gebyrfinansierte tjenesten skal driver rasjonelt og effektivt. Dette er et viktig prinsipp, og lovforslaget vil ellers mangle krav om effektiv drift. Med bruk av begrepet nødvendige merkostnader viderefører man dessuten mye av dagens forståelse av krav til selvkost.



Kontroll styring og revisjon

Forslag om å gi kontrollutvalget tydeligere ansvar og at regnskapsrevisor får en utvidet plikt til å undersøke om økonomiforvaltningen følger lover og regler er viktig for selvkostreguleringen. Det er positivt at det skal utføres en fast kontroll med økonomiforvaltningen utover det som hører under finansiell revisjon. Lovfesting av selvkostreglene i kommuneloven kombinert med en utvidet revisjonsplikt medfører at etterprøving av selvkostreglene i kommunene vil bli rutinemessig utført.