

Refling ENK

Byggesaksgebyr i sammenslåtte kommuner 2020

- Status og endring ved sammenslåing

Rapport 1 2020

Innhold

Forord	3
Sammendrag	4
Definisjoner, datagrunnlag og analysemetode	5
Kommuner som omfattes av analysen	7
Dataanalyse	8
Byggesaksgebyr i 2020	8
Håndtering av kommuner med ulik størrelse	10
Inflasjonskorrigering	11
Når en kommune dominerer	12
Når kommunene er likere i størrelse	14
Samlet oversikt	15
Kommuner med størst økning	16
Kommuner med høyest gebyr	18
Konklusjoner	18
Vedlegg 1 administrative endringer	20
Regionendringer iverksatt 1.1.2020 Fylker	20
Regionendringer iverksatt 1.1.2020 Kommuner	20
Regionendringer iverksatt 2017-2019 Fylker	22
Regionendringer iverksatt 2017 - 2020 Kommuner	22
Vedlegg 2 Byggesaksgebyr i berørte kommuner før sammenslåing	23

Forord

Dette er en analyse av hvordan byggesaksgebyrer i de 48 kommunene som nylig er slått sammen har utviklet seg frem til 2020.

Gebyret som er undersøkt er gebyr for en enkel ett-trinns standard byggesaksbehandling av en enebolig på 120 kvm uten en ekstra boenhet, uten garasje og uten behov for dispensasjoner.

Analysen er utført på oppdrag fra Forbrukerrådet.

Jeg takker for et interessant oppdrag og håper resultatene kommer til nytte.

Dag Refling

Refling ANS 20. mars 2020

Sammendrag

Denne analysen av byggesaksgebyrer omfatter 47 sammenslåtte kommuner. 112 kommuner ble fra januar 2020 slått sammen til 43 nye kommuner. 4 kommuner ble i 2018 slått sammen av 8 gamle. En kommune ble slått sammen av 3 kommuner i 2017. En kommune er slått sammen med andre i to omganger. Bare siste sammenslåing tas med her.¹

Et sentralt argument for kommunereformen var mer effektiv og rasjonell drift i kommunene. Det burde også gjelde byggesaksbehandling. Byggesaksgebyrene i de 47 nye kommunene burde derfor gå ned etter sammenslåing.

Denne undersøkelsen viser at under halvparten, det vil si 20 av de 47 nye kommunene, har redusert byggesaksgebyret etter sammenslåing. 27 kommuner økte oppsiktsvekkende nok gebyret. Lite av den forventede effektiviseringsgevinsten fra reformen kan med andre ord gjenfinnes som reduserte gebyrer. Selvkostprinsippet tilsier at det ikke skal tas inn mer i gebyr enn det koster kommunen å produsere tjenesten. Kommunereformen burde gi reduserte kostnader med byggesaksbehandling, lavere selvkostgrunnlag og dermed lavere gebyrer.

Gebyrveksten kan ikke forklares med inflasjon. Veksten i denne rapporten er inflasjonskorrigert. Av de 21 nye kommunene som har økt sine gebyrer, har 19 hatt en gebyrvekst på 10 prosent eller mer etter inflasjonsjustering. Der en kommune dominerer den nye kommunen, er gebyrveksten i tabellen under beregnet fra gebyret i den dominerende kommunen. I tabellen er den dominerende kommunen oppgitt med navn og andel av befolkningen.

Tabell 1 Sammenslåtte kommuner som har økt byggesaksgebyret 10 prosent eller mer reelt.

Kommune	Endring i byggesaksgebyr justert for inflasjon
4225 Lyngdal der Lyngdal utgjør 82 %	120,8 %
4624 Bjørnafjorden der Os utgjør 86 %	113,9 %
5412 Tjeldsund	51,6 %
5057 Ørlandet	51,1 %
4647 Sunnfjord	47,5 %
5056 Hitra der Hitra utgjør 82 %	42,4 %
4205 Lindesnes	38,6 %
4649 Stad	35,9 %
4602 Kinn	35,8 %
3804 Sandefjord	31,1 %
5406 Hammerfest der Hammerfest utgjør 91 %	22,6 %
3817 Midt-Telemark	18,2 %
5421 Senja der Lenvik utgjør 77 %	16,7 %
4640 Sogndal	16,5 %
3005 Drammen	16,4 %
4626 Øygarden	16,1 %
3020 Nordre Follo	14,2 %
5054 Indre Fosen	11,3 %
5006 Steinkjer der Steinkjer utgjør 90 %	10,0 %

¹ Holmestrand kommune ble først slått sammen med Hof i 2018, og så i 2020 med Sande kommune.

Definisjoner, datagrunnlag og analysemetode

Gebyret som undersøkes i denne analysen, er definert på samme måte som i KOSTRA-databasen til Statistisk Sentralbyrå (SSB). Der oppgis det hvilket gebyr kommunen krever for saksbehandling av en søknad om oppføring av en bolig. Der kommunen har et gebyr som varierer med boligens størrelse, har vi som SSB valgt 120 kvm. Søknader det er beregnet gebyr for her er uten tillegg for ufullstendig søknad, uten tillegg for garasje eller ekstra boenhet i huset. Det er ikke tatt med kostnader for eventuelle dispensasjoner.

Datagrunnlaget for analysen består av gebyrinformasjoner fra flere kilder og detaljer om kommunereformen som trådte i kraft fra 1. januar 2020 og de tre foregående år.

De kommuner det undersøkes gebyr for er norske kommuner pr. 1. januar 2020 som er slått sammen med andre kommuner etter 2017. Flere fylker ble slått sammen med virkning fra 1. januar 2020. De 6 nye sammenslåtte fylkene fikk nytt fylkesnummer med den konsekvens at alle kommunene de omfattet måtte skifte de to første sifrene i sitt kommunenummer. I denne perioden ble det opprettet 48 nye kommuner ved sammenslåing av gamle. De nye kommunene fikk nytt nummer og nytt navn. Nytt navn ble valgt, men ofte lik navnet til den største av de sammenslåtte kommunene.

I alt ble 314 kommuner berørt av reformen enten ved at de ble tilordnet et nytt fylke, at de ble slått sammen med andre kommuner eller at de ble delt og lagt til andre kommuner.

Gebyropplysninger for inneværende år 2020 må hentes fra hver enkelt kommune. Dette er opplysninger som oppgis på kommunens hjemmeside og oppgis i årets gebyrregulativ. I de fleste kommuner er dataene lett tilgjengelige, men i noen tilfeller må opplysningene hentes fra kommunens budsjettvedtak som ble vedtatt i kommunestyret i desember 2019. Mange har sin egen måte å beregne gebyrer på.

Eldre gebyropplysninger fins i SSBs KOSTRA-database. Opplysninger om byggesaksgebyrer skal meldes inn til SSB fra hver kommune tidlig på nyåret. Materialet bearbeides og publiseres normalt i juni måned. SSB ber imidlertid ikke kommunene oppgi byggesaksgebyr for inneværende år, men hvilket gebyr kommunen krevde ved utgangen av forrige år. De gebyr-dataene som publiseres fra SSB i juni 2020 er data for 2019.

Ved sammenligning av gebyrdata i de nye sammenslåtte kommunene i 2020 med gebyrdata for kommunene før sammenslåing, ville det vært ideelt å sammenligne data for 2019 med 2020. Det er data som må innhentes fra hver enkelt kommune. Det har vist seg at gebyrdata for de gamle kommunene i 2019, kan være vanskelige å få tak i. Hvis de har meldt gebyrene inn til KOSTRA, vil tall for 2019 ikke publiseres før i juni 2020. Forsøk på å hente dem inn fra kommunenes hjemmesider viste seg vanskelig fordi disse hjemmesidene var lagt ned sammen med avvikling av den gamle kommunen fra nyttår. I noen få tilfeller har den nye sammenslåtte kommunen på sine hjemmesider oppgitt gebyrdata for hver av de gamle kommunene i 2019. Gebyrdata fra kommunene før sammenslåing ble derfor valgt for 2018.

I sammenstillingene har vi tatt hensyn til inflasjonen og justert gebyrene fra 2018 med konsumprisindeksen. For kommuner som ble slått sammen i 2018 og i 2017, er gebyrdataene også inflasjonsjustert. Tallene for vekst er dermed direkte sammenlignbare for alle de 48 kommunene som er med i analysen

Ofte er en av flere sammenslåtte kommuner vesentlig større enn de andre. Dette påvirker også hva man kan forvente av gebyrutvikling. Ved en marginal utvidelse av en stor kommune kan man for eksempel ikke forvente at gebyret i den minste kommunen får merkbar innflytelse på gebyret i den nye kommunen.

Vi har derfor beregnet en konsentrasjonsindeks for hver sammenslåtte kommune. Metoden indeksen bygger på er hentet fra analyser av markedsdominans i næringslivet. Dette er anvendt i vurderingen av gebyrutviklingen i hver av de nye kommunene.

I egne vedlegg er de administrative endringene som har funnet sted mellom 2018 og 2020, ført opp.

Kommuner som omfattes av analysen

Analysen i denne rapporten omfatter alle kommuner som er slått sammen siden 2017. I alt ble resultatet av sammenslåingene 47 nye kommuner.

Det er 43 kommuner, som med virkning fra 2020 ble slått sammen av 112 kommuner. I tillegg har vi tatt med 3 kommuner, som i 2018 ble slått sammen av 8 gamle kommuner, og en kommune som i 2017 ble slått sammen av 3 kommuner.

I 2017 ble også Holmestrand kommune slått sammen med nabokommunen Hof. Hof var liten i forhold til Holmestrand der $\frac{3}{4}$ av befolkningen var bosatt. De hadde dessuten nesten nøyaktig like store gebyrer. Holmestrand kommune ble i 2020 slått sammen med Sande kommune. Sande utgjør 40 prosent av den nye kommunen. De hadde ikke like gebyrer, der Sande hadde 28550 mens Holmestrand hadde 20570. Her er bare siste sammenslåing mellom Sande og Holmestrand tatt med.

Tabell 2 Kommuner som omfattes av analysen. Kommunenummer og navn pr 1.1. 2020.

3002 Moss	4225 Lyngdal.	1506 Molde.	5057 Ørlandet.
3005 Drammen	1103 Stavanger.	1507 Ålesund.	5058 Åfjord.
3014 Indre Østfold.	1108 Sandnes.	1577 Volda.	5406 Hammerfest.
3020 Nordre Follo.	4602 Kinn.	1578 Fjord	1806 Narvik
3025 Asker.	4649 Stad.	1579 Hustadvika.	1875 Hamarøy
3026 Aurskog-Høland.	4618 Ullensvang.	5001 Trondheim	5412 Tjeldsund.
3030 Lillestrøm	4621 Voss.	5006 Steinkjer.	5421 Senja.
3802 Holmestrand.	4624 Bjørnafjorden.	5007 Namsos.	3805 Larvik
3803 Tønsberg.	4626 Øygarden.	5060 Nærøysund.	3811 Færder
3817 Midt-Telemark.	4631 Alver.	5055 Heim.	5054 Indre Fosen.
4204 Kristiansand	4640 Sogndal.	5056 Hitra	3804 Sandefjord
4205 Lindesnes	4647 Sunnfjord.	5059 Orkland	

Dataanalyse

Byggesaksgebyr i 2020

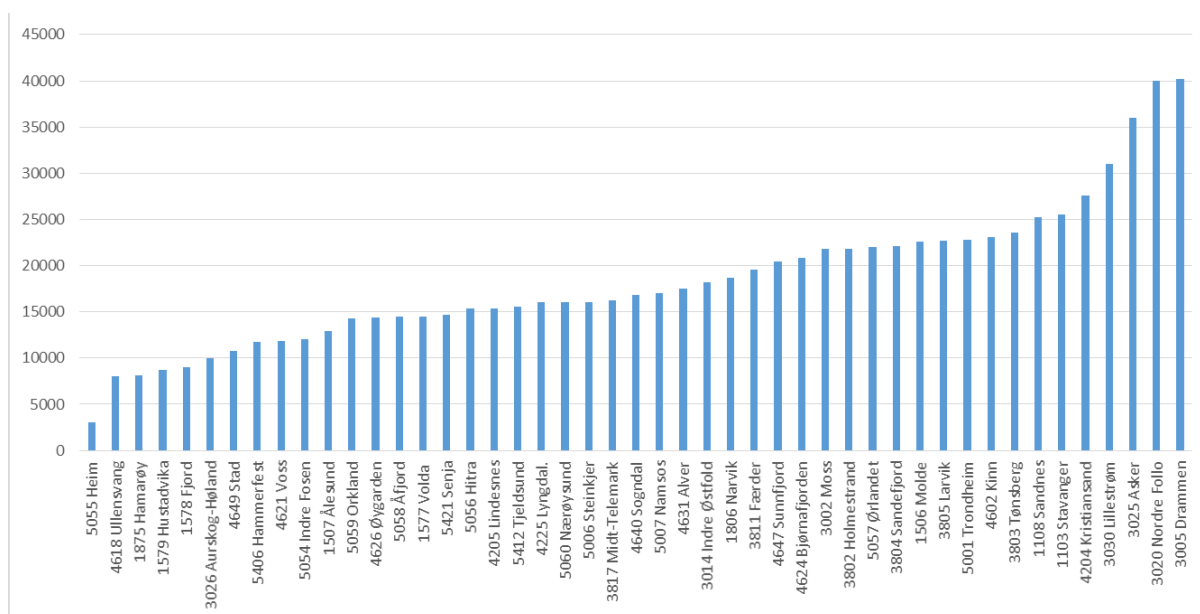
En gjennomgang av de nye kommunenes byggesaksgebyrer viser at de 47 kommunene i gjennomsnitt krever nesten 18 400 kroner for å behandle en byggesøknad. De dyreste er 3005 Drammen og 3020 Nordre Follo, som begge tar vel 40 000 kroner. Det er mer enn 13 ganger så mye som den rimeligste. Den rimeligste er 5054 Heim, som bare krever 3000 kroner. Det store flertallet krever mellom 15 000 og 25 000.

Variasjonen er stor mellom kommunene tatt i betraktning av at dette er et gebyr for et utført arbeid som bør være likt i omfang. Det kan heller ikke forklares med ulik grad av gjeld, ettersom denne tjenesten i prinsippet ikke har kapitalutgifter, men hovedsakelig består av utgifter til arbeidskraft og kontordrift.

Tabell 3 Byggesaksgebyr for oppføring av enebolig på 120 kvm. Sammenslåtte kommuner 1.1. 2020. Kroner. Kilde: kommunenes hjemmesider.

Kommunenr. og kommune	Gebyr 2020	Kommunenr. og kommune	Gebyr 2020
3005 Drammen	40 180	3817 Midt-Telemark	16 200
3020 Nordre Follo	40 000	5006 Steinkjer	16 040
3025 Asker	35 960	4225 Lyngdal	16 000
3030 Lillestrøm	31 000	5060 Nærøysund	16 000
4204 Kristiansand	27 600	5412 Tjeldsund	15 600
1103 Stavanger	25 500	4205 Lindesnes	15 400
1108 Sandnes	25 200	5056 Hitra	15 321
3803 Tønsberg	23 580	5421 Senja	14 702
4602 Kinn	23 120	1577 Volda	14 500
5001 Trondheim	22 830	5058 Åfjord	14 500
3805 Larvik	22 680	4626 Øygarden	14 393
1506 Molde	22 600	5059 Orkland	14 300
3804 Sandefjord	22 063	1507 Ålesund	12 930
5057 Ørlandet	22 000	5054 Indre Fosen	12 050
3802 Holmestrand	21 810	4621 Voss	11 821
3002 Moss	21 800	5406 Hammerfest	11 719
4624 Bjørnafjorden	20 800	4649 Stad	10 800
4647 Sunnfjord	20 400	3026 Aurskog-Høland	9960
3811 Færder	19 590	1578 Fjord	9000
1806 Narvik	18 700	1579 Hustadvika	8760
3014 Indre Østfold	18 150	1875 Hamarøy	8100
4631 Alver	17 500	4618 Ullensvang	8000
5007 Namsos	17 000	5055 Heim	3000
4640 Sogndal	16 800		

Figur 1 Variasjonen i byggesaksgebyr i sammenslåtte kommuner pr. 1.1. 2020.



Håndtering av kommuner med ulik størrelse

De nye kommunene er slått sammen av både store og små kommuner. Bak et gjennomsnittsgebyr fra de gamle kommunene kan det ligge gebyrer fra kommuner med forskjellig størrelse. Mange kommuner hadde også ulike gebyrer før sammenslåing.

Eksempelvis gir ikke tall for gjennomsnittsgebyr for vesle Klæbu kommune og store Trondheim mening for en analyse av gebyrutvikling. Byggesaksbehandling i nye Trondheim kommune kan ikke ha endret seg merkbart etter at vesle Klæbu ble innlemmet i Heimdal bydel. Vi har derfor behandlet kommuner som er dominert av en stor kommune for seg.

Vi har derfor innhentet befolkningsdata for kommunene før sammenslåing for å kunne ta hensyn til dette. Når man skal beregne om en gebyrendring i den nye kommunen bør beregnes ut fra nivået i en stor, dominerende kommune, eller ut fra gjennomsnittet i de sammenslåtte kommunene, har vi valgt å benytte et konsentrasjonsmål.

Som mål for hva dominans i størrelse har av betydning, har vi benyttet et konsentrasjonsmål som vanligvis anvendes i analyser av markedsdominans i næringslivet. Denne indeksen gir et mål på i hvilken grad den gruppen man undersøker er dominert av enkelte, er jevnt fordelt i størrelse. Metoden betegnes som Herfindahl-Hirschman Indeks (HHI) og er gjengitt i Thomas Philippons bok *The Great Reversal*²

Indeksen HHI, som måler graden av konsentrasjon, har et maksimum på 10 000, der én aktør, eller i dette tilfellet en kommune dominerte fullstendig. En kommune som er sammenslått av to like store kommuner, vil få en indeks på 5000. Om en kommune er sammenslått av to kommuner, der den ene utgjør 67 prosent av befolkningen og den andre 33 prosent, stiger indeksen til 5584. Er sammensetningen derimot 80 prosent for én og 20 prosent for en annen, blir indeksen 6800. Ved en fordeling 90 – 10 blir indeksen 8158.

De fleste, det vil si 28 av de 48 nye kommunene, er sammenslått av to gamle kommuner. 15 kommuner er slått sammen av tre. Tre kommuner er sammenslått av fire kommuner, og to er sammensatt av fem kommuner.

I tabell 4 er konsentrasjonsindeksen beregnet for de 47 kommunene ført opp. Der ser man at variasjonen er stor, fra en indeks på 2447 i ny kommune Indre Østfold til en indeks på 9690 i Sandnes kommune. Indre Østfold består av fem kommuner med en befolkningsfordeling på 12, 13, 36, 26 og 13 prosent av befolkningen. I dette tilfellet er kommunene ganske like i størrelse. I den andre enden av skalaen finner man Sandnes kommune, som etter sammenslåing med Forsand, utgjør 98 prosent av befolkningen i nye Sandnes kommune. Indeksen stiger i dette tilfellet til 9690.

Der én kommune utgjør godt over 70 prosent³ eller mer av folketallet i ny kommune, vil HHI-indeksen overstige 6000. Der bør man måtte forvente at gebyrsituasjonen i den største kommunen vil influere mest på nytt gebyr.

21 av de 47 nye kommunene har over 6000 i HHI-indeks. 26 hadde lavere.

² Philippon, Thomas (2019): *The Great Reversal*. Side 36. The Belknap Press of Harvard University Press

³ Den dominerende kommunen utgjør minst 73 prosent etter sammenslåing av to kommuner, 76 % etter sammenslåing av tre kommuner, og minst 77 % ved sammenslåing av fire og 5 kommuner.

Tabell 4 Indeks for sammenslåtte kommuner 1.1. 2020 etter grad av størrelseslikhet på gamle kommuner. HHI-indeks.

Kommunenr. og navn	HHI	Kommunenr. og navn	HHI
3014 Indre Østfold	2447	3804 Sandefjord	5674
4631 Alver	4057	5412 Tjeldsund	5799
4647 Sunnfjord	4074	5421 Senja	6071
5055 Heim	4567	1579 Hustadvika	6172
5059 Orkland	4616	5058 Åfjord	6474
4618 Ullensvang	4692	1806 Narvik	6669
3030 Lillestrøm	4890	3811 Færder	6864
3025 Asker	4956	5056 Hitra	7091
1875 Hamarøy	5008	4225 Lyngdal	7100
5057 Ørlandet	5016	3803 Tønsberg	7165
3020 Nordre Follo	5018	4204 Kristiansand	7185
5060 Nærøysund	5034	1506 Molde	7242
3817 Midt-Telemark	5176	5007 Namsos	7357
4626 Øygarden	5178	4624 Bjørnafjorden	7640
3802 Holmestrand	5205	1577 Volda	7987
4205 Lindesnes	5263	5006 Steinkjer	8158
4640 Sogndal	5286	5406 Hammerfest	8289
3005 Drammen	5370	4621 Voss	8833
1578 Fjord	5372	1103 Stavanger	8958
5054 Indre Fosen	5472	3805 Larvik	8998
4602 Kinn	5545	3026 Aurskog-Høland	9207
3002 Moss	5584	5001 Trondheim	9451
1507 Ålesund	5636	1108 Sandnes	9690
4649 Stad	5652		

Inflasjonskorrigering

Ettersom analysen ser på en utvikling over to år eller mer, er det rimelig å ta hensyn til inflasjonen. Fra januar 2018 til januar 2020 endret konsumprisindeksen seg med 5,0 prosent. For de kommunene som ble slått sammen tidligere, må man tilbake til 2016 for å finne gebyrdata for de gamle kommunene. Data om gebyrer er derfor beregnet i 2020-kroner ved å justere for inflasjonen med konsumprisindeksen.

Tabell 5 Endringer i konsumprisindeksen fra januar til januar fra 2016 til 2020. 1,0000 er lik 2020. Kilde: SSB

2016-2020	2017-2020	2018-2020	2019-2020
1,09655	1,06711	1,0500	1,0183

Når en kommune dominerer

Av de 47 nye kommunene er 21 dominert av en kommune når den utgjør over 70 prosent av befolkningen. Da har den en HHI-indeks på 6000 eller mer. Med en så dominerende kommune skulle en forvente at gebyret der i liten grad ble påvirket av gebyrnivået fra de små.

I alle disse 21 kommunene var gebyret høyest i den dominerende kommunen. Unntakene var dominerende Trondheim med gebyr på kr. 28200 i 2018 og lille Klæbu med kr 29000. Det andre unntaket var 4624 Bjørnafjorden som var dominert av Os kommune (86% av befolkningen) med kr. 9260 i gebyr og lille Fusa med kr. 19230 i gebyr. Begge disse kommunene valgte å sette gebyret litt opp i forhold til hva det var i den største kommunen.

Tabell 6 Nye kommuner dominert av en kommune. Byggesaksgebyr i 2020. Gjennomsnittsgеbyr i 2018 og gebyr i største kommune 2018. 2020-kroner og endring i prosent.

Kommune 2020	Gebyr	Gjennomsnittsgеbyr		Størst kommune 2018	Gebyr i største kom		HHI
	2020	2018	Endring	Andel av befolkningen	2018	Endring	
4225 Lyngdal	16 000	6822	134,5	Lyngdal 82 %	7245	120,8	7100
4624 Bjørnafjorden	20 800	15 122	37,6	Os 86 %	9723	113,9	7640
5056 Hitra	15 321	10 236	49,7	Hitra 82 %	10 760	42,4	7091
5406 Hammerfest	11 719	7078	65,6	Hammerfest 91 %	9558	22,6	8289
5421 Senja	14 702	9530	54,3	Lenvik 77 %	12 600	16,7	6071
5006 Steinkjer	16 040	14 585	10	Steinkjer 90 %	14 585	10	8158
1806 Narvik	18 700	15 916	17,5	Narvik 80 %	17 277	8,2	6669
3805 Larvik	22 680	19 264	17,7	Larvik 95 %	22 050	2,9	8998
1103 Stavanger	25 500	24 385	4,6	Stavanger 95 %	25 200	1,2	8958
4204 Kristiansand	27 600	19 141	44,2	Kristiansand 84 %	27 300	1,1	7185
3803 Tønsberg	23 580	23 363	0,9	Tønsberg 83 %	23 363	0,9	7165
1577 Volda	14 500	10 726	35,2	Vold 89 %	14 385	0,8	7987
5007 Namsos	17 000	12 209	39,2	Namsos 85 %	17 063	-0,4	7357
1506 Molde	22 600	13 595	66,2	Molde 84 %	23 100	-2,2	7242
1108 Sandnes	25 200	23 758	6,1	Sandnes 98 %	30 450	-17,2	9690
3811 Færder	19 590	22 992	-14,8	Nøtterøy 81 %	25 034	-21,7	6864
5001 Trondheim	22 830	30 030	-24	Trondheim 97 %	29 610	-22,9	9451
5058 Åfjord	14 500	12 840	12,9	Åfjord 77 %	19 929	-27,2	6474
4621 Voss	11 821	11 930	-0,9	Voss 94 %	18 587	-36,4	8833
1579 Hustadvika	8760	13 634	-35,8	Fræna 74 %	18 690	-53,1	6172
3026 Aurskog-Høland	9960	14 121	-29,5	Aurskog-Høland 94 %	21 840	-54,4	9207

De 21 kommunene som er dominert av én kommune, endret sine gebyrer som vist i tabell 6 over. Mange av dem reduserte sine byggesaksgebyrer både i forhold til gjennomsnittsgеbyret i 2018, og i forhold til gebyret i den største og dominerende kommunen i 2018.

Mange kommuner i denne gruppen har dermed tatt ut en effektiviseringsgevinst, eller av andre grunner redusert gebyrregningen til de som vil sette opp en enebolig.

To kommuner skiller seg ufordelaktig ut med over 100 prosent reell økning i forbindelse med kommunesammenslåing. Det er Lyngdal og Bjørnafjorden. Begge har mer enn fordoblet sine gebyrer, selv etter at gebyrene er justert for inflasjonen. Dette gjelder vel og merke gebyret i den største kommunen før sammenslåing ble målt mot gebyret i den nye kommunen. Dette er et realistisk mål på faktisk økning, idet alle de nye kommunene i denne gruppen har minst tre fjerdedeler av sin befolkning fra én kommune.

Sammenligner en gjennomsnittsgebyret i 2018 med gebyret i den nye kommunen, ser for eksempel utviklingen i Bjørnafjorden noe mer moderat ut, men det er ikke et interessant mål så lenge den dominerende kommunen Os utgjør hele 86 prosent av befolkningen. Forskjellen mellom de to vekstmålene kan bli stor når man slår sammen en liten kommune med lavt gebyr, med en stor kommune med høyt gebyr.

Når kommunene er likere i størrelse

De nye kommunene, som ikke er dominert av én kommune, har lavere HHI-indeks. Vi har satt grensen ved 6000. 26 av de 47 nye kommunene har en indeks som er lavere enn 6000. I denne gruppen er det ikke riktig å beregne gebyrvekst fra den største kommunens gebyr. En HHI-indeks under 6000 betyr ikke at den sammenslåtte kommunen består av like store kommuner, men at størrelsesforskjellene mellom dem ikke er stor nok til å vurdere gebyrveksten i forhold til den største kommunen. Vi sammenligner derfor gjennomsnittsgebyret i de gamle kommunene før sammenslåing med gebyret i ny kommune for denne gruppen. Gebyrene fra 2018 er inflasjonsjustert.

11 av disse 26 kommunene har redusert sine byggesaksgebyrer. 15 av dem har økt gebyrene slik det går frem av tabell 7 under. Også her har flertallet økt gebyrene. De 14 kommunene som økte gebyrene, har på to år økt dem reelt med mellom 2,6 og 51,6 prosent fra 2018 til 2020.

Tabell 7 Nye kommuners byggesaksgebyr i 2020 og gjennomsnittsgebyr i 2018. Kommuner med likere størrelse. Absolutte tall og inflasjonsjustert endring i prosent.

Kommune	2018	2020	Endring	HHI-indeks
5412 Tjeldsund	10 288	15 600	51,6	5799
5057 Ørlandet	14 560	22 000	51,1	5016
4647 Sunnfjord	13 831	20 400	47,5	4074
4205 Lindesnes	11 114	15 400	38,6	5263
4649 Stad	7946	10 800	35,9	5652
4602 Kinn	17 022	23 120	35,8	5545
3804 Sandefjord	20 195	22 063	31,1	5674
3817 Midt-Telemark	13 700	16 200	18,2	5176
4640 Sogndal	14 420	16 800	16,5	5286
3005 Drammen	34 512	40 180	16,4	5370
4626 Øygarden	12 394	14 393	16,1	5178
3020 Nordre Follo	35 039	40 000	14,2	5018
5054 Indre Fosen	10 823	12 050	11,3	5472
4631 Alver	16 240	17 500	7,8	4057
3025 Asker	35 061	35 960	2,6	4956
3014 Indre Østfold	18 200	18 150	-0,3	2447
5059 Orkland	14 717	14 300	-2,8	4616
3030 Lillestrøm	32 011	31 000	-3,2	4890
5060 Nærøysund	16 549	16 000	-3,3	5034
1507 Ålesund	13 612	12 930	-5	5636
3002 Moss	23 888	21 800	-8,7	5584
1578 Fjord	10 469	9000	-14	5372
4618 Ullensvang	9448	8000	-15,3	4692
3802 Holmestrand	25 788	21 810	-15,4	5205
1875 Hamarøy	11 235	8100	-27,9	5008
5055 Heim	9620	3000	-68,8	4567

Samlet oversikt

Ser en samlet på gebyrene og hvordan de har endret seg etter kommunesammenslåing, har 27 kommuner økt sine gebyrer reelt. 20 sammenslåtte kommuner har redusert dem.

Veksten var størst i mange utkantkommuner. Gebyrnivået var likevel høyest etter sammenslåing i bykommuner og omegnskommuner rundt store byer.

Tabell 8 Nye kommuners byggesaksgebyr i 2020 og gebyr før sammenslåing. Kommuner dominert av en kommune er oppgitt med navn og nummer på dominerende kommune. Andre er beregnet fra gjennomsnitt før sammenslåing. 2020-kroner og reell endring av byggesaksgebyr i prosent. x) = antall kommuner før sammenslåing

Kommune i 2020	Gebyr 2020	Dominerende	Gebyr 2018	Realvekst	x)	HHI
4225 Lyngdal	16 000	Lyngdal 82 %	7245	120,8	2	7100
4624 Bjørnafjorden	20 800	Os 86 %	9723	113,9	2	7640
5412 Tjeldsund	15 600		10288	51,6	2	5799
5057 Ørlandet	22 000		14560	51,1	2	5016
4647 Sunnfjord	20 400		13831	47,5	4	4074
5056 Hitra	15 321	Hitra 82 %	10760	42,4	2	7091
4205 Lindesnes	15 400		11114	38,6	3	5263
4649 Stad	10 800		7946	35,9	2	5652
4602 Kinn	23 120		17022	35,8	2	5545
3804 Sandefjord	22 063		20195	31,1	3	5674
5406 Hammerfest	11 719	Hammerfest 91 %	9558	22,6	2	8289
3817 Midt-Telemark	16 200		13700	18,2	2	5176
5421 Senja	14 702	Lenvik 77 %	12600	16,7	4	6071
4640 Sogndal	16 800		14420	16,5	3	5286
3005 Drammen	40 180		34512	16,4	3	5370
4626 Øygarden	14 393		12394	16,1	3	5178
3020 Nordre Follo	40 000		35039	14,2	2	5018
5054 Indre Fosen	12 050		10823	11,3	2	5472
5006 Steinkjer	16 040	Steinkjer 90 %	14585	10	2	8158
1806 Narvik	18 700	Narvik 80 %	17277	8,2	3	6669
4631 Alver	17 500		16240	7,8	3	4057
3805 Larvik	22 680	Larvik 95 %	22050	2,9	2	8998
3025 Asker	35 960		35061	2,6	3	4956
1103 Stavanger	25 500	Stavanger 95 %	25200	1,2	3	8958
4204 Kristiansand	27 600	Kristiansand 84 %	27300	1,1	3	7185
3803 Tønsberg	23 580	Tønsberg 83 %	23363	0,9	2	7165
1577 Volda	14 500	Volda 89 %	14385	0,8	2	7987
3014 Indre Østfold	18 150		18200	-0,3	5	2447
5007 Namsos	17 000	Namsos 85 %	17063	-0,4	3	7357

Kommune i 2020	Gebyr 2020	Dominerende	Gebyr 2018	Realvekst	x)	HHI
1506 Molde	22 600	Molde 84 %	23 100	-2,2	3	7242
5059 Orkland	14 300		14 717	-2,8	4	4616
3030 Lillestrøm	31 000		32 011	-3,2	3	4890
5060 Nærøysund	16 000		16 549	-3,3	2	5034
1507 Ålesund	12 930		13 612	-5,0	5	5636
3002 Moss	21 800		23 888	-8,7	2	5584
1578 Fjord	9000		10 469	-14,0	2	5372
4618 Ullensvang	8000		9448	-15,3	3	4692
3802 Holmestrand	21 810		25 788	-15,4	2	5205
1108 Sandnes	25 200	Sandnes 98 %	30 450	-17,2	2	9690
3811 Færder	19 590	Nøtterøy 81 %	25 034	-21,7	2	6864
5001 Trondheim	22 830	Trondheim 97 %	29 610	-22,9	2	9451
5058 Åfjord	14 500	Åfjord 77 %	19 929	-27,2	2	6474
1875 Hamarøy	8100		11 235	-27,9	2	5008
4621 Voss	11 821	Voss 94 %	18 587	-36,4	2	8833
1579 Hustadvika	8760	Fræna 74 %	18 690	-53,1	2	6172
3026 Aurskog-Høland	9960	Aurskog-Høland 94%	21 840	-54,4	2	9207
5055 Heim	3000		9620	-68,8	3	4567

Kommuner med størst økning

19 av de 47 kommunene har økt gebyrene reelt med 10 prosent eller mer etter sammenslåing. Det er følgende kommuner:

4225 Lyngdal er den kommunen som har økt gebyrene mest ved kommunesammenslåingen. Gamle 1032 Lyngdal kommune utgjør over 80 % av befolkningen. Den ble slått sammen med 1027 Audnedal. Før sammenslåing hadde de ganske like gebyrer. Endringen i byggesaksgebyr fra gamle til nye Lyngdal er økt med 120,8 %. Gjennomsnittsgebyret fra 2018 er økt med 134,5 prosent. Alle gebyrene er justert for inflasjon og målt i 2020-kroner.

4624 Bjørnafjorden er slått sammen av 1241 Fusa og 1243 Os. Os dominerer med 86 % av befolkningen. Gebyret i Os (kr. 9260 i 2018) økte med 113,9 %. Gjennomsnittsgebyret fra 2018 økte bare med 37,6 %. Årsaken er at gebyret i Fusa var mer enn dobbelt så høyt som i Os før 2020. På tross av ulik størrelse valgte man Fusas gebyrnivå (kr. 19230 i 2017) i ny kommune.

5412 Tjeldsund er slått sammen av 1852 Tjeldsund og 1913 Skånland. Tjeldsund økte byggesaksgebyret (gjennomsnittet av Tjeldsund og Skånland) med 51,6 %. Fordelingen på befolkning er 30-70. Skånland er størst. Likevel valgte man å øke gebyrnivået fra den minste kommunen Tjeldsund. Gebyret i 1852 Tjeldsund var kr 14749, i Skånland kr 5500. Dermed ble gebyret i den største kommunen tredoblet, mens den minste Tjeldsund kun økte fra 14749 til kr 15600. Det var tross alt ikke lite det heller med 5,8 prosent realøkning på to år.

5057 Ørlandet er sammensatt av 5015 Ørland og 5017 Bjugn. De hadde like gebyrer på hhv 13824 og 13910 i 2018 (nominelt). Når de økte gebyret fra dette nivået med over 50 % i den nye kommunen, ga det høy gebyrøkning i hele kommunen.

4647 Sunnfjord er slått sammen av 1430 Gaular, 1431 Jølster, 1432 Førde og 1433 Naustdal. De hadde relativt like gebyrer i 2018 på mellom 10400 og 16000 kroner. Gjennomsnittet ble kr. 13831 etter inflasjonskorrigering. Økningen med 47,5 % til kr. 20400 i 2020 ga kraftig gebyrøkning i alle deler av den nye kommunen.

5056 Hitra er slått sammen av den dominerende 5013 Hitra (mer enn 82 % av befolkningen) og en del av 5012 Snillfjord. Gebyrene var ganske like i 2018. 1024 med hhv 5012 og 9250 kroner. Gebyret i Hitra økte reelt med 42,5 prosent.

4205 Lindesnes er slått sammen av 1002 Mandal, 1021 Marnardal og 1029 Lindesnes. Gebyrene i Mandal og Lindesnes var ganske like (hhv 12875 og 12632). Disse to kommunene utgjør 90 % av befolkningen i nye 4205 Lindesnes. Marnardal hadde 10 prosent av befolkningen og lavere gebyr i 2018. (kr 6246). Økningen var 38,6 prosent.

4649 Stad er slått sammen av 1441 Selje og 1443 Eid. Gebyrene i 2018 var ganske like med hhv 7284 og 7852 kroner. Veksten var på 35,9 % reelt.

4602 Kinn er sammenslått av 1401 Flora og 1439 Vågsøy. Flora har 67 prosent av befolkningen og nesten dobbelt så høyt gebyr som Vågsøy (hhv 21332 og 11090 i 2018). Når de valgte 23120 som gebyr i Kinn, valgte de å øke gebyret fra den dyreste og største kommunen. Flora fikk en reell økning på 8,3 %. For dem som bor i gamle Vågsøy, ble gebyret omtrent doblet.

3804 Sandefjord ble slått sammen av 0706 Sandefjord, 0719 Andebu og det meste av 0720 Stokke til 0710 Sandefjord med virkning fra 1. januar 2017. Etter at fylkene Telemark og Vestfold ble slått sammen fra 2020, fikk Sandefjord nytt kommunenummer. Gebyrene i de gamle kommunene var ganske like i 2016. En realøkning på 31,1 prosent er mye, men rammer alle deler av den nye kommunen ganske likt.

5406 Hammerfest er slått sammen av 2004 Hammerfest og 2017 Kvalsund. Hammerfest utgjør 91 % av befolkningen i den nye kommunen. Der har gebyret økt reelt med 22,6 prosent. For befolkningen i gamle Kvalsund økte gebyret mye mer ettersom de hadde mindre enn halvparten av Hammerfests gebyr i 2018 (hhv kr 9103 og kr 4379).

3817 Midt-Telemark er sammensatt av 0821 Bø og 0822 Sauherad med hhv 59 og 49 prosent av befolkningen i den nye kommunen. Gebyrnivået deres var ganske likt. Reelle gebyrvekst er 18,2 prosent.

5421 Senja der gamle Lenvik kommune utgjør 77 % av befolkningen er sammensatt av 1927 Tranøy, 1928 Torsken, 1929 Berg og 1931 Lenvik. Før sammenslåing var gebyret i den største kommunen Lenvik 12000 kroner. Dett gebyret økte reelt med 16,7 prosent. Gebyret i Berg var kr 13200. Det laveste gebyret var i Tranøy med kr 4500 og Torsken med kr 6604.

4640 Sogndal er slått sammen av 1418 Balestrand, 1419 Leikanger og 1420 Sogndal. Gjennomsnittsgebyret i 2018 er økt med 16,5 prosent. Sogndal utgjør 69 prosent av befolkningen i nye Sogndal. Gebyret i 2018 var kr 8913 i Balestrand, kr 14485 i Leikanger og kr 17802 i Sogndal. Med et gebyr i 2020 på kr 16800 ble gebyret dermed redusert i den dyreste og største kommunen og økt i de mindre og rimeligere kommunene.

3005 Drammen er sammenslått av 0602 Drammen, 0625 Nedre Eiker og 0711 Svelvik. Gebyrene i Drammen og i Svelvik var ganske like med hhv kr 29400 og kr 27122 i 2018. I Nedre Eiker var gebyret på kr 42084. På tross av at Nedre Eiker bare har 24 prosent av befolkningen i ny kommune, ble det nye gebyret satt nesten like høyt som i Nedre Eiker med kr 40180. Gjennomsnittsgebyret økte reelt med 16,4 prosent.

4626 Øygarden er sammenslått av 1245 Sund, 1246 Fjell og 1259 Øygarden. Fjell var størst med 68 prosent av befolkningen i den nye kommunen og hadde det høyeste gebyret i 2018 med kr 13619. Gebyret økte til kr 14393 i 2020. Gjennomsnittsgebyret økte med 16,1 prosent.

3020 Nordre Follo er sammenslått av 0213 Ski og 0217 Oppegård. De er nesten like store og hadde hhv kr 30310 og kr 36430 i gebyr i 2018. Reelt økte gebyret med 14,2 prosent.

5054 Indre Fosen er sammenslått av 1624 Rissa og 1718 Leksvik med virkning fra januar 2018. De hadde ganske like gebyrer i 2016 (hhv kr 9000 og kr 10740) og med hhv 65 og 35 prosent av befolkningen relativt sett ganske like store. Gebyret økte reelt med 11,3 prosent.

5006 Steinkjer er sammenslått av 5006 Steinkjer og 5039 Verran. Steinkjer utgjør 90 % av befolkningen i den nye kommunen. Likevel økte gebyret i Steinkjer reelt med 10 prosent.

Kommuner med høyest gebyr

Fire kommuner hadde over 30 000 kroner i saksbehandlingsgebyr. De lå alle i omegnen til Oslo. Det var Drammen, Nordre Follo, Asker og Lillestrøm.

3005 Drammen var dyrest med 40180 kroner i gebyr. I Drammen ble gebyret i den nye kommunen lagt på nivå med Nedre Eiker, som utgjorde en knapp fjerdedel av befolkningen i den nye kommunen. Økningen i den største kommunen, Drammen, var på over 10 000 kroner.

3020 Nordre Follo er slått sammen av Ski og Oppegård kommuner. De var ganske like i størrelse, hadde gebyr på samme nivå og var begge dyre før sammenslåing.

3025 Asker kommune er slått sammen av Asker, Røyken og Hurum. Asker er størst med 65 prosent av befolkningen. Selv om gjennomsnittsgebyret økte med 2,6 prosent reelt, steg gebyret likevel i storebror Asker med omtrent 8000 kroner etter sammenslutning. Årsaken er at gjennomsnittsgebyret ble dratt opp av Røyken som hadde 42100 kroner i gebyr i 2018. Røyken utgjør en knapp fjerdedel av den nye kommunen.

3030 Lillestrøm krever 31000 i gebyr i 2020. Selv om gjennomsnittsgebyret gikk svakt ned, dro Sørums kommuner gjennomsnittet opp fordi gebyret i Sørums kommuner var mer enn 10 000 kroner høyere enn i de to andre kommunene i nye Lillestrøm.

Konklusjoner

At 27 av de 47 nye kommunene økte gebyrene etter kommunesammenslåing, er overraskende og oppsiktsvekkende. Så mange som 19 kommuner har en realvekst på 10 prosent eller mer. Ved sammenslåing skulle man forvente at kommunene fikk en effektiviseringsgevinst som ville tas ut som reduserte gebyrer. Selvkostprinsippet tilsier at det ikke skal tas ut mer i gebyr enn det koster kommunen å produsere tjenesten. Man skulle forvente at en kommunesammenslåing ville redusere kommunenes kostnader, gi lavere selvkostgrunnlag og lavere gebyrer.

Resultatet kan ikke forklares med inflasjon, for alle veksttall i rapporten er inflasjonskorrigert. Dermed er målet for gebyrvekst i de kommuner som ble slått sammen med virkning fra 2018, også direkte sammenlignbare med dem som ble slått sammen med virkning fra 2020.

Noen vil innvende at det er vanskelig å sammenligne gebyrer i de nye kommunene med de gamle fordi de er satt sammen av kommuner med ulik størrelse. Dette er det tatt hensyn til ved at de nye kommunene som er dominert av en gammel kommune er skilt ut og analysert spesielt. I disse kommunene er utvikling i gebyret i den dominerende kommunen målt mot gebyret i 2020 i tillegg til gjennomsnittsgebyret i de sammenslåtte kommunene. Ellers er det anvendt gjennomsnittsgebyr fra 2018⁴.

I **5406 Hammerfest** og i **5006 Steinkjer** utgjør den dominerende kommunen mer enn 90 prosent av befolkningen. Der skulle en sammenslåing ikke påvirke gebyrsituasjonen i de nye kommunene nevneverdig. Likevel økte gebyret i Hammerfest med 22,6 prosent og med 10 prosent i Steinkjer. **5421 Senja** var på samme vis med Lenvik som utgjør 77 % av befolkningen. Etter sammenslåing har gebyret i Lenvik økt reelt med 16,7 prosent.

21 av de nye kommunene er dominert av en gammel kommune. Fem av disse valgte å beholde eller øke gebyret i den kommunen som før sammenslåing hadde størst byggesaksgebyr. Det var 4624 Bjørnafjorden, 5412 Tjeldsund, 4602 Kinn, 3005 Drammen og 4626 Øygarden. Til alt overmål var den dyreste kommunen i Bjørnafjorden, Tjeldsund og Drammen også en av de minste kommunene i sammenslutningen. Disse mindre kommunene var hhv Fusa, Tjeldsund og Nedre Eiker. Det er vanskelig å se hvilken saklig begrunnelse en slik utvikling kan ha.

15 kommuner med likere sammensetning hadde en realvekst. 10 av dem hadde en realvekst på over 10 prosent.

⁴ For kommuner slått sammen tidligere er gebyrdata for de tidligere kommunene også eldre. I noen få kommuner er også gebyrdataene eldre på grunn av utilgjengelige data. Alle tall er inflasjonsjustert til 2020-kroner før vekstberegninger.

Vedlegg 1 administrative endringer

Sammenslåing av flere fylker ble iverksatt fra 1.1. 2020. Dette innebar at mange kommuner skiftet kommunenummer ved dette årsskiftet. Samtidig ble mange kommuner slått sammen. De sammenslåtte kommunene fikk nytt kommunenummer. Noen ganger fikk de samme navn som den mest sentrale kommunen blant de sammenslåtte, andre ganger et helt nytt navn.

Ved kommunesammenslåinger i uendret fylke ble første to sifre i kommunenummeret som før. I sammenslåtte fylker ble også de to første sifrene skiftet.

Regionendringer iverksatt 1.1.2020 Fylker

- 01 Østfold, 02 Akershus og 06 Buskerud ble slått sammen til 30 Viken
- 04 Hedmark og 05 Oppland ble slått sammen til 34 Innlandet
- 07 Vestfold og 08 Telemark ble slått sammen til 38 Vestfold og Telemark
- 09 Aust-Agder og 10 Vest-Agder ble slått sammen til 42 Agder
- 12 Hordaland og 14 Sogn og Fjordane ble slått sammen til 46 Vestland
- 19 Troms og 20 Finnmark ble slått sammen til 54 Troms og Finnmark

Regionendringer iverksatt 1.1.2020 Kommuner

Nytt kommunenavn og kommunenummer er markert med rødt

- 0104 Moss og 0136 Rygge ble slått sammen til **3002 Moss**
- 0602 Drammen, 0625 Nedre Eiker og 0711 Svelvik ble slått sammen til **3005 Drammen**
- 0122 Trøgstad, 0123 Spydeberg, 0124 Askim, 0125 Eidsberg og 0138 Hobøl ble slått sammen til **3014 Indre Østfold**
- 0213 Ski og 0217 Oppegård ble slått sammen til **3020 Nordre Follo**
- 0220 Asker, 0627 Røyken og 0628 Hurum ble slått sammen til **3025 Asker**
- 0121 Rømskog og 0221 Aurskog-Høland ble slått sammen til **3026 Aurskog-Høland**
- 0226 Sørumsdal, 0227 Fet og 0231 Skedsmo ble slått sammen til **3030 Lillestrøm**
- 0713 Sande og 0715 Holmestrand ble slått sammen til **3802 Holmestrand**
- 0704 Tønsberg og 0716 Re ble slått sammen til **3803 Tønsberg**
- 0821 Bø og 0822 Sauherad ble slått sammen til **3817 Midt-Telemark**
- 1001 Kristiansand, 1017 Songdalen og 1018 Søgne ble slått sammen til **4204 Kristiansand**
- 1002 Mandal, 1021 Marnardal og 1029 Lindesnes ble slått sammen til **4205 Lindesnes**

1027 Audnedal og 1032 Lyngdal ble slått sammen til **4225 Lyngdal**

1141 Finnøy og 1142 Rennesøy ble innlemmet som nye bydeler i **1103 Stavanger**

1102 Sandnes og 1129 Forsand ble slått sammen til **1108 Sandnes**

1401 Flora og 1439 Vågsøy ble slått sammen til **4602 Kinn**

1441 Selje og 1443 Eid ble slått sammen til **4649 Stad**

1227 Jondal, 1228 Odda og 1231 Ullensvang ble slått sammen til **4618 Ullensvang**

1234 Granvin og 1235 Voss ble slått sammen til **4621 Voss**

1241 Fusa og 1243 Os ble slått sammen til **4624 Bjørnafjorden**

1245 Sund, 1246 Fjell og 1259 Øygarden ble slått sammen til **4626 Øygarden**

1256 Meland, 1260 Radøy og 1263 Lindås ble slått sammen til **4631 Alver**

1418 Balestrand, 1419 Leikanger og 1420 Sogndal ble slått sammen til **4640 Sogndal**

1430 Gaular, 1431 Jølster, 1432 Førde og 1433 Naustdal ble slått sammen til **4647 Sunnfjord**

1502 Molde, 1543 Nesset og 1545 Midsund ble slått sammen til **1506 Molde**

1504 Ålesund, 1523 Ørskog, 1529 Skodje, 1534 Haram og 1546 Sandøy ble slått sammen til **1507 Ålesund**

1444 Hornindal og 1519 Volda ble slått sammen til **1577 Volda**

1524 Norddal og 1526 Stordal ble slått sammen til **1578 Fjord**

1548 Fræna og 1551 Eide ble slått sammen til **1579 Hustadvika**

5030 Klæbu innlemmes i **5001 Trondheim**, som utvidelse av bydelen Heimdal

5004 Steinkjer og 5039 Verran ble slått sammen til **5006 Steinkjer**

5005 Namsos, 5040 Namdalseid og 5048 Fosnes ble slått sammen til **5007 Namsos**

5050 Vikna og 5051 Nærøy ble slått sammen til **5060 Nærøysund**

1571 Halså, 5011 Hemne og del av 5012 Snillfjord ble slått sammen til **5055 Heim**

5013 Hitra og del av 5012 Snillfjord ble slått sammen **5056 Hitra**

5016 Agdenes, 5023 Meldal, 5024 Orkdal og del av 5012 Snillfjord ble slått sammen til **5059 Orkland**

5015 Ørland og 5017 Bjugn ble slått sammen til **5057 Ørlandet**

5018 Åfjord og 5019 Roan ble slått sammen til **5058 Åfjord**

2004 Hammerfest og 2017 Kvalsund ble slått sammen til **5406 Hammerfest**

1805 Narvik, 1854 Ballangen og en del av 1850 Tysfjord ble slått sammen til **1806 Narvik**

1849 Hamarøy og resten av 1850 Tysfjord ble slått sammen til **1875 Hamarøy**

1852 Tjeldsund og 1913 Skånland ble slått sammen til **5412 Tjeldsund**

1927 Tranøy, 1928 Torsken, 1929 Berg og 1931 Lenvik ble slått sammen til **5421 Senja**

Andre endringer

0532 Jevnaker og 0533 Lunner ble flyttet fra 05 Oppland til 30 Viken

0711 Svelvik ble avgitt fra 07 Vestfold til 30 Viken og slått sammen med 3005 Drammen

1444 Hornindal ble avgitt fra 14 Sogn og Fjordane til 15 Møre og Romsdal, og slått sammen med 1577 Volda

1571 Halså ble avgitt fra 15 Møre og Romsdal til 50 Trøndelag og slått sammen med 5055 Heim

1852 Tjeldsund ble avgitt fra 8 Nordland til 54 Troms og Finnmark, og slått sammen med ny kommune 5412 Tjeldsund

Alle kommuner, bydeler og grunnkretser i de nye fylkene 30 Viken, 34 Innlandet, 38 Vestfold og Telemark, 42 Agder, 46 Vestland og 54 Troms og Finnmark fikk nytt nummer, der to første sifrene samsvarer med fylkesnummeret

Regionendringer iverksatt 2017-2019 Fylker

16 Sør-Trøndelag og 17 Nord-Trøndelag ble slått sammen til nytt fylke 50 Trøndelag

Regionendringer iverksatt 2017 - 2020 Kommuner

2018

0702 Holmestrand og 0714 Hof ble slått sammen til ny kommune **0715 Holmestrand**

0709 Larvik og 0728 Lardal ble slått sammen til ny kommune **0712 Larvik**

0723 Tjøme og 0722 Nøtterøy ble slått sammen til ny kommune **0729 Færder**

1624 Rissa og 1718 Leksvik ble slått sammen til ny kommune **5054 Indre Fosen**

2017

0706 Sandefjord, 0719 Andebu og det meste av 0720 Stokke slått sammen til en ny kommune **0710 Sandefjord**

Etter fylkessammenslåing fikk Sandefjord kommunenummer 3804

Andre endringer

Fra 1. januar 2019 skiftet 1567 Rindal fylke og fikk nytt kommunenummer 5061

Kilde: SSB

<https://www.ssb.no/offentlig-sektor/kommunekatalog/endringer-i-de-regionale-inndelingene>

Vedlegg 2 Byggesaksgebyr i berørte kommuner før sammenslåing

Gamle gebyr for kommuner slått sammen fra 2020 er fra 2018. For eldre sammenslåinger er gebyrdataene fra 2016 eller 2017. Enkelte andre data er også fra 2017. Kilde: KOSTRA.

Kommune Slått sammen av

slått sammen i 2020										
3002 Moss	0136 Rygge	21350	0104 Moss	24150						
3005 Drammen	0602 Drammen,	29400	0625 Nedre Eiker	42084	0711 Svelvik	27122				
3014 Indre Østfold.	0122 Trøgstad,	14320	0123 Spydeberg,.	26660	0124 Askim,	17800	0125 Eidsberg	16200	0138 Hobøl	11689
3020 Nordre Follo.	0213 Ski	30310	0217 Oppegård	36430						
3025 Asker.	0220 Asker	26788	0627 Røyken	42100	0628 Hurum	31286				
3026 Aurskog-Høland.	0121 Rømskog	6000	0221 Aurskog-Høland	20800						
3030 Lillestrøm	0226 Sørums,	38000	0227 Fet	25800	0231 Skedsmo	27660				
3802 Holmestrand.	0713 Sande	28550	0715 Holmestrand	20570						
3803 Tønsberg.	0704 Tønsberg	22250	0716 Re	22250						
3817 Midt-Telemark.	0821 Bø	12118	0822 Sauherad	13978						
4204 Kristiansand	1001 Kristiansand	26000	1017 Songdalen	15000	1018 Søgne.	13688				
4205 Lindesnes	1002 Mandal	12875	1021 Marnardal .	6246	1029 Lindesnes	12632				
4225 Lyngdal.	1027 Audnedal	6094	1032 Lyngdal	6900						
1103 Stavanger.	1141 Finnøy	22000	1142 Rennesøy	23670	1103 Stavanger.	24000				
1108 Sandnes.	1102 Sandnes	29000	1129 Forsand	16254						
4602 Kinn.	1401 Flora	21332	1439 Vågsøy	11090						
4649 Stad.	1441 Selje	7284	1443 Eid	7852						
4618 Ullensvang.	1227 Jondal	11594	1228 Odda	6500	1231 Ullensvang	8900				
4621 Voss.	1234 Granvin	4734	1235 Voss	17702						
4624 Bjørnafjorden.	1241 Fusa	19230	1243 Os	9260						
4626 Øygarden.	1245 Sund	11580	1246 Fjell	13619	1259 Øygarden	9700				
4631 Alver.	1256 Meland	16900	1260 Radøy	13100	1263 Lindås	16400				
4640 Sogndal.	1418 Balestrand	8913	1419 Leikanger	14485	1420 Sogndal	17802				
4647 Sunnfjord.	1430 Gaular	12000	1431 Jølster	10380	1432 Førde	16700	1433 Naustdal	13392		
1506 Molde.	1502 Molde	22000	1543 Nesset	9570	1545 Midsund	6964				
1507 Ålesund.	1504 Ålesund	20250	1523 Ørskog	9600	1529 Skodje	11490	1534 Haram	12521	1546 Sandøy	10531
1577 Volda.	1444 Hornindal	6730	1519 Volda	13700						
1578 Fjord	1524 Norddal	14700	1526 Stordal	5241						
1579 Hustadvika.	1548 Fræna	17800	1551 Eide	8170						
5001 Trondheim	5030 Klæbu	29000	5001 Trondheim	28200						
5006 Steinkjer.	5004 Steinkjer	13890	5039 Verran	13890						
5007 Namsos.	5005 Namsos	16250	5040 Namdalseid	10800	5048 Fosnes	7500				
5060 Nærøysund.	5050 Vikna	15500	5051 Nærøy	15765						
5055 Heim.	1571 Halså	6174	5011 Hemne	12062	5012 Snillfjord (del av)	9250				
5056 Hitra	5013 Hitra	10248	5012 Snillfjord (del av)	9250						
5059 Orkland	5016 Agdenes	5448	5023 Meldal	18361	5024 Orkdal	23004	5012 Snillfjord	9250		
5057 Ørlandet.	5015 Ørland	13824	5017 Bjugn	13910						
5058 Åfjord.	5018 Åfjord	18980	5019 Roan	5478						
5406 Hammerfest.	2004 Hammerfest	9103	2017 Kvalsund	4379						
1806 Narvik	1805 Narvik	16454	1854 Ballangen	15520	1850 Tysfjord (del av)	13500				
1875 Hamarøy	1849 Hamarøy	7900	1850 Tysfjord (del av)	13500						
5412 Tjeldsund.	1852 Tjeldsund	13450	1913 Skånland	5550						
5421 Senja.	1927 Tranøy	4500	1928 Torsken	6604	1929 Berg	13200	1931 Lenvik	12000		
slått sammen i 2018										
0702 Holmestrand og	0702 Holmestrand	20470	0714 Hof	20570						
3805 Larvik	0709 Larvik	21400	0728 Lardal	14310						
3811 Færder	0723 Tjøme	19250	0722 Nøtterøy	23842						
5054 Indre Fosen.	1624 Rissa	9000	1718 Leksvik	10740						
slått sammen i 2017										
3804 Sandefjord	0706 Sandefjord	16446	0719 Andebu	15141	0720 Stokke (del av)	14464				
	Gebyr 2018									
	gebyr 2017									
	gebyr 2016									